

POSTANOWIENIE NR 68/2026
KOMISARZA WYBORCZEGO W ŁODZI II

z dnia 24 sierpnia 2026 r.

**w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie
odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji**

Na podstawie art. 24 w związku z art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472), Komisarz Wyborczy w Łodzi II

postanawia

odrzuć wniosek o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji, złożony w dniu 7 sierpnia 2026 r. przez pełnomocnika inicjatora referendum, z powodu stwierdzenia niedającego się usunąć uchybienia wnioskowi, polegającego na zebraniu niewystarczającej ilości prawidłowo złożonych podpisów osób popierających wniosek.

UZASADNIENIE

W dniu 8 czerwca 2026 r. do Komisarza Wyborczego w Łodzi II wpłynęło zawiadomienie o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum lokalnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji. Inicjatorem referendum była grupa 5 obywateli, która powołała na swego pełnomocnika Pana Marka Szczepaniaka.

Komisarz Wyborczy w Łodzi II niezwłocznie dokonał sprawdzenia na podstawie Centralnego Rejestru Wyborców, czy osobom wchodzącym w skład grupy obywateli – inicjatora referendum, w tym pełnomocnikowi, przysługuje prawo wybierania do Rady Miejskiej w Łęczycy. Wszystkie osoby spełniły warunek wskazany w art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 472) (dalej „**url**”), a pełnomocnik spełnił warunek określony w art. 12 ust. 4 **url**. Potwierdzenie przyjęcia powiadomienia nastąpiło pismem z dnia 9 czerwca 2026 r., odebranym osobiście przez osobę upoważnioną przez pełnomocnika w dniu 10 czerwca 2026 r.

Burmistrz Miasta Łęczycy o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum lokalnego powiadomiony został w dniu 8 czerwca 2026 r.

W dniu 7 sierpnia 2026 r. pełnomocnik osobiście złożył w siedzibie Komisarza Wyborczego w Łodzi II podpisany wniosek o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji.

Zgodnie z art. 22 ust. 1 i 2 url inicjator referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego przekazuje komisarzowi wyborczemu – w terminie określonym w art. 14 ust. 1 – pisemny wniosek mieszkańców wraz z kartami poparcia (art. 14 ust. 2 url) oraz potwierdzeniem dopełnienia obowiązków informacyjnych (art. 13 ust. 1 i 3 url). Obowiązki te obejmują podanie do wiadomości mieszkańców, na koszt inicjatora i w sposób zwyczajowo przyjęty, przedmiotu referendum wraz z jego uzasadnieniem. Każda z dołączonych kart poparcia musi zawierać wskazanie przedmiotu referendum, pouczenie o niedopuszczalności wycofania poparcia, a w przypadku gdy inicjatorem jest grupa obywateli – również imiona i nazwiska jej członków oraz dane pełnomocnika (imię, nazwisko i miejsce zamieszkania).

Ponadto w myśl art. 14 ust. 1 url, w terminie 60 dni od dnia powiadomienia, o którym mowa w art. 12 ust. 1 url, inicjator przeprowadzenia referendum zbiera podpisy mieszkańców uprawnionych do wybierania organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, którzy chcą poprzeć inicjatywę w tej sprawie. Ponieważ pełnomocnik inicjatora referendum poinformował pisemnie Burmistrza Miasta Łęczycy o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum w dniu 8 czerwca 2026 r., termin zbierania podpisów osób popierających inicjatywę przeprowadzenia referendum upłynął w dniu 7 sierpnia 2026 r. W tym właśnie dniu rozpatrywany wniosek wraz z kartami, o których mowa w art. 14 ust. 2 url, wpłynął do Komisarza Wyborczego w Łodzi II. Wniosek ten zawierał oświadczenie pełnomocnika inicjatora referendum o spełnieniu wszystkich wymogów określonych przepisami prawa, w tym wymogu określonego art. 13 ust. 1 i 3 url. Dodatkowo dołączono następujące dokumenty:

1. dowody podania informacji inicjatora referendum do wiadomości mieszkańców miasta Łęczycy (art. 13 ust. 1 url),
2. zdjęcia plakatów inicjatora referendum zamieszczonych na słupach miejskich i tablicach ogłoszeniowych.

Do wniosku, zgodnie z wymogiem art. 22 ust. 2 url, dołączono karty z podpisami mieszkańców, którzy poparli inicjatywę przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji – 119 jednostronnych kart zawierających zadeklarowaną pisemnie przez pełnomocnika liczbę 1141 podpisów poparcia. Karty

z podpisami zostały ponumerowane od nr 1 do nr 119 i ostemplowane pieczęcią Komisarza Wyborczego w Łodzi II.

W dniu 7 sierpnia 2026 r. Komisarz Wyborczy w Łodzi II pismem znak: DŁD.779.3.2026 potwierdził pełnomocnikowi otrzymanie wniosku wraz z załącznikami oraz poinformował, że badanie wykazów podpisów poparcia rozpocznie się od dnia 10 sierpnia 2026 r. Pełnomocnik otrzymał także informację o możliwości upoważnienia osób zarówno z grupy inicjatywnej, jak i spoza niej, do uczestnictwa w procesie weryfikacji podpisów oraz że wskazane osoby mają prawo stawiennictwa w siedzibie Komisarza Wyborczego w Łodzi II w określonym wyżej czasie.

Pełnomocnik inicjatora referendum pokwitował w dniu 7 sierpnia 2026 r. odbiór potwierdzenia.

Komisarz Wyborczy w Łodzi II przystąpił do oceny prawidłowości złożonego wniosku i ustalił co następuje.

Wniosek został podpisany prawidłowo oraz złożony w ustawowym terminie określonym w art. 22 ust. 1 w związku z art. 14 ust. 1 url, tj. w terminie 60 dni od dnia złożenia powiadomienia o zamiarze wystąpienia z inicjatywą referendalną. Dokonano sprawdzenia w Centralnym Rejestrze Wyborców, czy osoby wchodzące w skład inicjatora referendum, w tym ustanowiony pełnomocnik, są uprawnione do wybierania Rady Miejskiej w Łęczycy na dzień złożenia wniosku i stwierdzono, że wszystkie osoby spełniły warunki ustawowe.

Na podstawie przedłożonej przez pełnomocnika dokumentacji Komisarz Wyborczy w Łodzi II stwierdził, że inicjator referendum spełnił warunek art. 13 ust. 1 i 3 url, tj. podał na swój koszt informację o zamierzonym referendum do wiadomości mieszkańców, zawierając w nim także uzasadnienie i treść pytań referendalnych.

Zgodnie z art. 4 pkt 1 url referendum przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% mieszkańców gminy uprawnionych do głosowania. Według danych z Centralnego Rejestru Wyborców na dzień 31 marca 2026 r. liczba mieszkańców miasta Łęczycy uprawnionych do głosowania w stałych obwodach wynosiła 10 214 osób. W związku z tym wymagana minimalna liczba prawidłowo złożonych podpisów popierających wniosek referendalny wynosi 1 022.

Zgodnie z art. 3 url w referendum mają prawo brać udział osoby stale zamieszkujące na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, posiadające czynne prawo wyborcze do organu stanowiącego tej jednostki. Prawo wybierania potwierdza Centralny Rejestr Wyborców (art. 18 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365 z późn. zm.)) w związku z art. 1 ust. 2 url).

W tym miejscu wskazać należy zasady udzielania poparcia inicjatywie referendalnej, określone w art. 14 ust. 4 url, zgodnie z którymi mieszkaniac jednostki samorządu terytorialnego popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podaje na karcie nazwisko, imię, adres zamieszkania, numer ewidencyjny PESEL i datę udzielenia poparcia. Dane te potwierdza własnoręcznym podpisem. Wycofanie udzielonego poparcia jest bezskuteczne. Jak wynika z powyższego, wszystkie dane muszą być kompletne i poprawne, ponieważ służą do identyfikacji osób popierających wniosek o przeprowadzenie referendum.

W dniu 10 sierpnia 2026 r. upoważnieni przez Komisarza Wyborczego w Łodzi II pracownicy Krajowego Biura Wyborczego Delegatury w Łodzi rozpoczęli weryfikację prawidłowości danych osobowych oraz własnoręcznych podpisów osób udzielających poparcia na kartach z podpisami poparcia z danymi wynikającymi z Centralnego Rejestru Wyborców.

Badając spełnienie ustawowych wymogów dotyczących złożonych podpisów, Komisarz Wyborczy w Łodzi II i osoby przez niego upoważnione stosowały zasady i kryteria określone w art. 14 url oraz pkt 13, 14, 15 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej nr 61/2021 z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień w sprawie referendum lokalnych dotyczących odwołania organów jednostek samorządu terytorialnego (M. P. z 2021 r. poz. 586; zm. M. P. z 2025 r. poz. 756).

Z czynności sprawdzających sporządzone zostało zestawienie wszystkich wad podpisów ze wskazaniem wady ustalonej dla danej pozycji na konkretnej karcie. Zestawienie to, w formie protokołu wewnętrznego badania podpisów, włączone zostało do akt sprawy.

W wyniku przeprowadzonego postępowania sprawdzającego ustalono, że pełnomocnik inicjatora referendum razem z wnioskiem o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji złożył 1140 podpisów, z czego 821 było prawidłowych, a 319 podpisów nie spełniło wymogów url z następujących powodów:

Informacje ogólne

Liczba arkuszy	119
Liczba podpisów ogółem	1140
Liczba podpisów prawidłowych	821
Liczba podpisów wadliwych	319
Poziom błędów	27,98%
Pozycje skreślone	10

Statystyka wad

Grupa wad	Wada	Liczba wad
Wady dot. podpisu wyborcy	Brak podpisu wyborcy	0
	Podpis innej osoby	0
Wady nazwisk, imion	Brak nazwiska, imienia	0
	Inne nazwisko, imię	3
	Nieczytelne lub niepełne nazwisko, imię	5
Wady dot. adresu	Brak wypełnienia rubryki adresu	0
	Inny adres	59
	Niepełny lub nieczytelny adres	36
	Brak nazwy miejscowości	119
Wady numeru PESEL	Nie podany nr PESEL	0
	Błędny, niepełny lub nieczytelny nr PESEL	37
	Nr PESEL niezgodny z danymi osobowymi wyborcy	0
	Nie odnaleziono w Rejestrze CRW osoby wg. podanego numeru PESEL	0
Prawa wyborcze	Brak praw wyborczych	0
	Brak praw wyborczych do właściwej rady	55
	Popierający ma mniej niż 18 lat w ostatnim możliwym dniu udzielenia poparcia inicjatywie referendalnej, komitetowi wyborczemu lub kandydatowi w wyborach	0
Data poparcia	Data poparcia inna niż dopuszczalna lub brak daty	0
Inne wady	Poparcie na złej karcie (formularz niezgodny z wymogami url)	0
	Wielokrotny podpis tego samego wyborcy po uznaniu jednego podpisu, jako prawidłowy	5
Podsumowanie		319

Najczęściej występującą wadą był brak nazwy miejscowości w kolumnie dotyczącej adresu zamieszkania. Z uwagi na dużą liczbę takich przypadków (119, podczas gdy suma wszystkich pozostałych wad wynosiła 200), błędy te wyodrębniono w grupie wad dotyczących adresu.

Zgodnie z pkt 15 ww. uchwały Państwowej Komisji Wyborczej nr 61/2021 z dnia 24 maja 2021 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących referendów lokalnych dotyczących odwołania organów jednostek samorządu terytorialnego (M. P. z 2021 r. poz. 586; zm. M. P. z 2025 r. poz. 756), niepełne określenie adresu zamieszkania powoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie.

Na marginesie należy wskazać, że nawet gdyby – czysto hipotetycznie – nie uznać za wadę pominięcia nazwy miejscowości z uwagi na fakt, że podpisy zbierane były wyłącznie na terenie miasta Łęczycy, przez co miejscowość w adresie mogła wydawać się oczywista, to ilość

pozostałych wad podpisów i tak powodowałyby, że liczba prawidłowo złożonych podpisów poparcia wciąż byłaby niewystarczająca.

Wobec powyższego Komisarz Wyborczy w Łodzi II stwierdził, że wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji nie spełnia przesłanek określonych w art. 4 pkt 1 url – z uwagi na niewystarczającą liczbę prawidłowo złożonych i wymaganych podpisów osób popierających wniosek, tj. 10% podpisów uprawnionych do głosowania mieszkańców miasta Łęczycy, którzy poparli inicjatywę w tej sprawie. Pełnomocnik inicjatora referendum przedłożył Komisarzowi Wyborczemu w Łodzi II karty z łączną liczbą 1140 złożonych podpisów popierających inicjatywę referendalną (a nie jak deklarowano 1141), z czego 821 podpisów uznano za prawidłowe, a wymagana minimalna liczba prawidłowo złożonych podpisów popierających wniosek referendalny wynosiła 1 022.

Komisarz Wyborczy w Łodzi II wskazuje, że url określa jasno, jakie wymogi musi spełnić inicjator referendum, by zostało ono przeprowadzone. Ustawodawca nie wprowadził tu automatyzmu, zakreślając jasno kryteria, jakim wniosek musi odpowiadać. Na Komisarzu Wyborczym w Łodzi II spoczywał obowiązek sprawdzenia, czy inicjator referendum spełnił wszystkie wymogi ustawowe. Wszystkie kryteria dopuszczalności przeprowadzenia referendum muszą zostać spełnione łącznie, a do tego muszą zostać wyrażone jasno, bez żadnych wątpliwości odnośnie zawartych w dokumentach oświadczeń woli uprawnionych wyborców.

W związku z powyższymi ustaleniami Komisarz Wyborczy w Łodzi II stwierdził, że rozpatrywany wniosek nie uzyskał wymaganego ustawowo poparcia.

Równocześnie Komisarz Wyborczy w Łodzi II wskazuje, że w dniu złożenia wniosku, tj. 7 sierpnia 2026 r., upłynął termin na zbieranie podpisów, co uniemożliwia ich uzupełnienie. Tym samym wniosek o przeprowadzenie referendum w sprawie odwołania Burmistrza Miasta Łęczycy przed upływem kadencji obciążony jest wadą nieusuwalną, co uzasadnia jego odrzucenie.

Mając na uwadze powyższe, Komisarz Wyborczy w Łodzi II postanowił jak na wstępie.

Komisarz Wyborczy w Łodzi II

Katarzyna Marat

Pouczenie:

Zgodnie z art. 26 ust. 1 url, na niniejsze postanowienie Komisarza Wyborczego w Łodzi II odrzucające wniosek o przeprowadzenie referendum, inicjatorowi referendum przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia postanowienia.